

# Νέα Εθνική Στρατηγική για την Υγεία

Αναλυτικά οι 10 άξονες, όπως τους παρουσίασε ο υπουργός Υγείας Δημ. Αβραμόπουλος

**Ν**έα Εθνική Στρατηγική για την Υγεία χαράσσει το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Τους άξονες πάνω στους οποίους θα κινηθεί η στρατηγική αυτή παρουσίασε ο υπουργός Δημήτρης Αβραμόπουλος σε πρόσφατη ομιλία του στο «Ινστιτούτο Δημοκρατίας Κωνσταντίνος Καραμανλής».

Όπως επισήμανε ο κ. Αβραμόπουλος «η νέα Εθνική Στρατηγική για την Υγεία και την Κοινωνική Αλληλεγγύη βάζει τα θεμέλια για τη δημιουργία του Κοινωνικού Κράτους του 21ου αιώνα, την εμπέδωση ενός νέου πολιτισμού Υγείας και την επανίδρυση του ΕΣΥ. Θα βασίζεται στη διαφάνεια της λειτουργίας του συστήματος, στην οικονομία της διαχείρισης των πόρων, καθώς και στον ανθρωποκεντρικό πολιτισμό».

Σύμφωνα με τον κ. Αβραμόπουλο «η νέα Εθνική Στρατηγική για την Υγεία περιλαμβάνει δέκα άξονες, δέκα μεταρρυθμιστικές τομές, που συνθέτουν συνολικά μία αληθινή επανάσταση στο Δημόσιο Σύστημα Υγείας», που είναι οι εξής:

1. Οικονομική εξυγίανση του ΕΣΥ και εξασφάλιση της βιωσιμότητας του.
2. Θεμελίωση σύγχρονου δικτύου πρωτοβάθμιας φροντίδας.
3. Δυναμική προώθηση της προληπτικής πολιτικής.
4. Εισαγωγή της πληροφορικής και των νέων τεχνολογιών σε όλα τα επίπεδα της διοίκησης.
5. Νέα πολιτική για το ανθρώπινο δυναμικό.
6. Μεταρρύθμιση της Ψυχικής και της Δημόσιας Υγείας.
7. Ανάπτυξη και προαγωγή του εθελοντισμού και της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης.
8. Προώθηση της εκπαίδευσης, της έρευνας και της καινοτομίας.
9. Πολιτική Συμπράξεων με τον Ιδιωτικό Τομέα.
10. Προώθηση της Ελλάδας στην Παγκόσμια Αγορά και Κοινωνία της Υγείας.

Οι επισημάνσεις του υπουργού για

κάθε άξονα είναι οι ακόλουθες:

## 1ος Άξονας: Οικονομική εξυγίανση και εξασφάλιση βιωσιμότητας

Την οικονομική εξυγίανση τη βλέπουμε μέσα από τη μείωση και τη σταδιακή κατάργηση των πολυέξοδων και χωρίς ουσιαστικό ρόλο ΠΕΣΥΠ ή ΔΥΠΕ, από την αναδιοργάνωση του υφιστάμενου σπάταλου συστήματος προμηθειών, από τη λειτουργία ενός ολοκληρωμένου δικτύου Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας που προλαμβάνει τη νόσο και από την ταυτόχρονη εφαρμογή εργαλείων διαχείρισης οικονομικής λειτουργίας (όπως η εφαρμογή του διπλογραφικού σε όλες τις μονάδες Υγείας και η κατάρτιση ισολογισμών από τα Νοσοκομεία). Το νομοσχέδιο για τη μείωση των ΔΥΠΕ από 17 σε 7 έχει υπογραφεί από όλους τους αρμόδιους υπουργούς και κατατίθεται σύντομα στη Βουλή.

Τα Νοσοκομεία πρέπει να είναι μελλοντικά αυτοτελή να έχουν την ευθύνη της οικονομικής διαχείρισης, την ευθύνη της διαχείρισης του ανθρώπινου δυναμικού και οι διοικήσεις να αξιολογούνται στη βάση του βαθμού επίτευξης των συγκεκριμένων οικονομικών και λειτουργικών στόχων που έχουν τεθεί από το Υπουργείο. Το Υπουργείο από την πλευρά του πρέπει να αξιολογεί και να ελέγχει συνεχώς το αποτέλεσμα της διοίκησης.

Οι ασφαλιστικοί οργανισμοί δεν πρέπει μελλοντικά να παρέχουν υπηρεσίες Υγείας, αλλά να συνάπτουν συμβάσεις με το ΕΣΥ ύστερα από διαπραγμάτευση και στη βάση των αποκαλούμενων Diagnostic Related Groups για την παροχή υπηρεσιών Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Φροντίδας Υγείας.

Σχεδιάζοντας ένα ολοκληρωμένο σύστημα προμηθειών διενέργειας διαγνωσμών και διαχείρισης εφοδιαστικής αλυσίδας, υλοποιούμε για την περίοδο 2006-2015:

- Κεντρικό σχεδιασμό και ορθολογικό προγραμματισμό αναγκών.
- Νέα εφοδιαστική αλυσίδα και κατάρ-

γηση των υψηλών αποθεμάτων.

- Ευέλικτο πλαίσιο αρμοδιοτήτων και αξιοποίηση υφιστάμενων δομών στο πλαίσιο του ΕΣΥ.
- Αυστηρό έλεγχο σε επιχειρησιακό αλλά και επιτελικό επίπεδο.

Η θεμελίωση ενός σύγχρονου συστήματος προμηθειών αποτελεί αναγκαία και ικανή συνθήκη για την υλοποίηση της στρατηγικής μας, η οποία προσδιορίζεται στην υποστήριξη της αναπτυξιακής πορείας του ΕΣΥ.

Το σχέδιο νόμου για τις προμήθειες έχει ολοκληρωθεί και στέλνεται στη νομοπαρασκευαστική επιτροπή της Βουλής. Κύριο όργανο είναι η Επιτροπή Προμηθειών, διοικητική αρχή με κύρια ευθύνη το στρατηγικό σχεδιασμό και το συντονισμό των αναγκών προμηθειών του ΕΣΥ. Επιπλέον, στο πλαίσιο προάσπισης της βιωσιμότητας του ΕΣΥ, προχωράμε με γοργούς ρυθμούς στην εφαρμογή της μεταρρύθμισης για τη φαρμακευτική πολιτική. Μεταρρυθμίζουμε το σύστημα φαρμακευτικής περίθαλψης στο πλαίσιο μιας ολοκληρωμένης πολιτικής διαχείρισης της ιατρικής τεχνολογίας με τον προσδιορισμό και τη χάραξη στόχων στους τομείς αξιολόγησης της τεχνολογίας, παρακολούθησης της επίδρασής της στο επίπεδο των παρεχόμενων υπηρεσιών Υγείας, στρατηγικού σχεδιασμού των επενδύσεων και, τέλος, ελέγχου του κόστους και σύνδεσής του με την αποτελεσματικότητα της παροχής υπηρεσιών.

## 2ος Άξονας: Ανάπτυξη του δικτύου Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας

Η Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας αποτελεί τον πυλώνα του «νέου» ΕΣΥ, και από την αφάνεια περνά πλέον σε πρωταγωνιστικό ρόλο. Η Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας είναι η ταυτότητά μας για την περίοδο 2007-2013. Σήμερα και για το μέλλον, προωθούμε πολιτική ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου δικτύου Πρωτοβάθμιας Φροντίδας Υγείας που καλύπτει τις ανάγκες όλων των πολιτών, βελτιώνοντας τις παρεχόμενες

► υπηρεσίες στις αγροτικές περιοχές και αναπτύσσοντας νέες στις αστικές και ημιαστικές περιοχές.

Η πλήρη ανάπτυξη του δικτύου αστικών Κέντρων Υγείας, η σταδιακή απορρόφηση των υπηρεσιών Υγείας των ασφαλιστικών ταμείων, η ρεαλιστική εφαρμογή του οικογενειακού γιατρού αποτελούν μεσοπρόθεσμους στόχους της πολιτικής μας. Στόχοι μας είναι μια ισχυρή Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας και η παροχή ποιοτικών υπηρεσιών προς τον πολίτη στην πρώτη επαφή του με το Σύστημα Υγείας. Το σχέδιο νόμου για την Πρωτοβάθμια Φροντίδα βρίσκεται σε διαδικασία τελικής επεξεργασίας και θα κατατεθεί στη Βουλή στις αρχές του 2007.

### 3ος Άξονας: Δυναμική προώθηση της πρόληψης

Είναι εξαιρετικά σημαντικό να κατανοήσουμε ότι στην εποχή που ζούμε η πρόληψη σώζει ζωές. Η πρόληψη σώζει ζωές και συνεισφέρει άμεσα στην οικονομική βιωσιμότητα του Δημόσιου Συστήματος Υγείας. Για πρώτη φορά, το Υπουργείο μας προχωρά δυναμικά στην υλοποίηση μίας εκτεταμένης και καλά στοχευμένης επικοινωνιακής εκστρατείας για την προαγωγή της Δημόσιας Υγείας και την ολοκληρωμένη ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών. Προωθούμε επίσης άμεσα νομοθετικές ρυθμίσεις για την εφαρμογή πολιτικών που προάγουν και προασπίζουν τη Δημόσια Υγεία. Στρατηγικός μας στόχος είναι να καταστήσουμε την Υγεία τρόπο ζωής, καθημερινό πολιτισμό και συνείδηση για όλους.

### 4ος Άξονας: Πληροφορική και η εισαγωγή νέας τεχνολογίας

Η ολοκλήρωση των Πληροφοριακών Συστημάτων στα Νοσοκομεία είναι πλέον προτεραιότητά μας. Τα συστήματα αυτά αποτελούν κρίσιμη υποδομή για τη βελτίωση της απόδοσης των οργανισμών. Οι υποδομές όμως δεν αρκούν από μόνες τους. Η αποτελεσματικότητα των δράσεων πληροφορικής εξαρτάται από τη διαχείριση της Αλλαγής μέσα στα ίδια τα Νοσοκομεία. Απαιτείται εκπαίδευση του προσωπικού, αναδιοργάνωση των διαδικασιών και δέσμευση της

Διοίκησης. Ο έλεγχος των συγκεκριμένων παραμέτρων μέσω την ανάπτυξης ενός ολοκληρωμένου σχεδίου υλοποίησης και διαχείρισης της αλλαγής, σηματοδοτεί την πολιτική μας.

Κρίσιμος πυλώνας στην επανίδρυση του ΕΣΥ είναι η εφαρμογή των ηλεκτρονικών υπηρεσιών Υγείας (e-health). Οι ηλεκτρονικές υπηρεσίες διευκολύνουν την καθημερινότητα των ασθενών και εργαζομένων και βελτιώνουν την πρόσβαση στις υπηρεσίες. Σχεδόν σε όλες τις παραπάνω διαστάσεις προωθούνται συγκεκριμένες δράσεις τόσο στην Υγεία όσο και στην Κοινωνική Αλληλεγγύη. Προωθούνται e-υπηρεσίες για την κατ'οίκον νοσηλεία υπερηλικών και χρόνιων πασχόντων, για το e-learning, για το e-procurement, για τηλεραντεβού Εξωτερικών Ιατρείων μέσω της γραμμής Υγείας 1535, για την ηλεκτρονική κάρτα Υγείας μαθητή, για προγράμματα πρόληψης και προαγωγής στην Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας και τηλεδιάγνωσης μέσω των κινητών μονάδων και της τηλεματικής.

### 5ος Άξονας: Νέα πολιτική για το ανθρώπινο δυναμικό της Υγείας

Οι πιο σημαντικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουμε είναι η έλλειψη ανθρωπίνου δυναμικού, η απουσία σταθερού πλαισίου δια βίου εκπαίδευσης, οι δύσκολες εργασιακές συνθήκες καθώς και οι χαμηλές μισθολογικές απολαβές.

Με δεδομένη την εμπειρία που έχουμε αποκτήσει από την κοινή όλων βούληση να συμβάλλουμε στην απρόσκοπτη λειτουργία του ΕΣΥ, μπορούμε να παραμερίσουμε τον γραφειοκρατικό παραλογισμό και να εξαιρέσουμε το νοσηλευτικό προσωπικό από τις διαδικασίες του ΑΣΕΠ, τηρώντας όμως με ευλάβεια τα ίδια χαρακτηριστικά και προδιαγραφές.

Παράλληλα, στο όνομα της θεσμικής ολοκλήρωσης του ΕΣΥ, να τολμήσουμε μία βαθιά αλλαγή. Να θεσμοθετήσουμε Σχολή Ανωτάτων Στελεχών Υγείας που θα πλαισιώσουν το ΕΣΥ και την Κοινωνική Αλληλεγγύη και θα είναι οι αυριανοί ηγέτες του Εθνικού Συστήματος Υγείας και η ραχοκοκαλιά για τη συνέχεια και τη θεσμική μνήμη του Συστήματος.

### 6ος Άξονας: Μεταρρύθμιση της Ψυχικής και της Δημόσιας Υγείας

Το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης έχει θέσει ως στρατηγικό στόχο την εφαρμογή των αρχών της Κοινωνικής Ψυχιατρικής, σύμφωνα με την οποία η Φροντίδα Ψυχικής Υγείας παρέχεται σε όποιον τη χρειάζεται, χωρίς αυτό να απομακρύνεται από το φυσικό και κοινωνικό του περιβάλλον και μάλιστα με την ενεργό συμμετοχή αυτού του περιβάλλοντος.

Προχωράμε λοιπόν δυναμικά μπροστά στη μεταρρύθμιση με στόχο τη βιώσιμη ανάπτυξη των μονάδων. Ελέγχουμε αποφασιστικά τον εγκλεισμό σε Ψυχιατρικές Μονάδες, βάζουμε κανόνες στην οικονομική διαχείριση των μονάδων αποασυλοποίησης.

Αξιοποιούμε με σχεδιασμό την ακίνητη περιουσία των Ψυχιατρείων που κλείνουν.

Σε ό,τι αφορά τη στρατηγική μας για τη Δημόσια Υγεία, εφαρμόζουμε συγκεκριμένες αρχές και αξίες, που επικρατούν σε όλες τις ανεπτυγμένες χώρες του κόσμου και που προσδιορίζουν τον ορίζοντα της μεταρρύθμισης που επιχειρούμε.

Επαναφέρουμε τη χάραξη στρατηγικής Δημόσιας Υγείας σε κεντρικό εθνικό επίπεδο και δημιουργούμε ολιστικούς μηχανισμούς για τη συντονισμένη αντιμετώπιση των θεμάτων της Δημόσιας Υγείας.

Ενσωματώνουμε στο βασικό κορμό του ΕΣΥ την αντιμετώπιση ασθενειών όπως το AIDS και τα ναρκωτικά, καταργώντας στην πράξη απαράδεκτους διαχωρισμούς και στιγματισμούς που προσβάλλουν τον πολιτισμό μας.

Εκσυγχρονίζουμε τη λειτουργία οργανισμών όπως το ΚΕΕΛΠΝΟ και ο ΟΚΑΝΑ, στρέφοντας τη δράση τους στην πρόληψη και την ψυχοκοινωνική υποστήριξη και μειώνοντας αποφασιστικά τον αντιπαραγωγικό υδροκεφαλισμό τους.

Ενισχύουμε τις ερευνητικές υποδομές της Δημόσιας Υγείας αποκτώντας επιτέλους έγκαιρα και επικαιροποιημένα στοιχεία για την κατάσταση της Δημόσιας Υγείας στη χώρα.

Ενισχύουμε με τις πιο προηγμένες τεχνολογίες το επιχειρησιακό κέντρο δράσης του ΕΚΕΠΥ (πρώην ΣΟΤΥ), με στόχο

την άμεση και έγκαιρη ανταπόκριση σε πιθανές κρίσεις που αφορούν στη Δημόσια Υγεία.

### 7ος Άξονας: Προώθηση του εθελοντισμού και της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης

Στόχος μας είναι η ενεργοποίηση και ο συντονισμός της πολιτείας των εθελοντών. Οι μη-κυβερνητικές οργανώσεις, οι επιχειρήσεις, οι εθελοντές, η εκκλησία και οι σύλλογοι αποτελούν το ενεργό δίκτυο του Εθελοντισμού. Εκείνο που απαιτείται είναι ο αποτελεσματικός συντονισμός του και η στόχευση στις προτεραιότητες της κοινωνίας μας.

Η στρατηγική μας εντοπίζεται στο τρίπτυχο:

- Εξασφάλιση χρηματοδότησης μέσω της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης.
- Συντονισμός μέσω αυτοδιοικούμενου φορέα.
- Ευαισθητοποίηση της κοινής γνώμης.

Οι καινοτομίες που εισάγονται είναι σε επίπεδο δομής και νέων θεσμών. Ιδρύεται Εθνικός Φορέας Κοινωνικού Εθελοντισμού όπου αναλαμβάνει τον συντονισμό των δράσεων, ενώ αναπτύσσονται τράπεζα χρόνου, κοινωνική τράπεζα και κάρτα εθελοντή για την προσφορά κινήτρων.

### 8ος Άξονας: Προώθηση της έρευνας και της καινοτομίας

Η προώθηση της Έρευνας και της Καινοτομίας αποτελεί το βασικό μοχλό ανάπτυξης του Εθνικού Συστήματος Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Οι Στρατηγικές μας κατευθύνσεις συμπεριλαμβάνουν:

- Τον προσδιορισμό των εθνικών πολιτικών για την έρευνα και την καινοτομία στους τομείς της Υγείας και της Κοινωνικής Αλληλεγγύης.
- Την ανάπτυξη συνέργειας μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, του Υπουργείου Ανάπτυξης και του Υπουργείου Παιδείας.
- Την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της έρευνας σε όρους αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας, με στόχο την ορθολογική κατανομή των πόρων.

Για την επίτευξη των παραπάνω στόχων, ιδρύεται Ανώτατο Συμβούλιο Έρευνας και Καινοτομίας στο ΥΓΚΑ και

αναπτύσσεται ευέλικτος συντονιστικός μηχανισμός με ευθύνη του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Οι νέες βιώσιμες δομές οδηγούν στον προσδιορισμό της Εθνικής Στρατηγικής για την Έρευνα και την Καινοτομία, σε έρευνες που στοχεύουν στη βελτίωση της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών και στην προαγωγή του ερευνητικού δυναμικού στο χώρο της Υγείας και της Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Φέρνουμε επίσης κοντά τους χιλιάδες Έλληνες επιστήμονες γιατρούς, που διακρίνονται ανά τον πλανήτη και ανοίγουν δρόμους συνάντησης, επιστημονικής συνεργασίας και κοινής ερευνητικής δράσης. Μετά από σειρά επαφών με τα συλλογικά τους όργανα, αυτόν τον καιρό, πραγματοποιούμε το Πρώτο Παγκόσμιο Συνέδριο, τον επόμενο Ιούνιο στην Κω, αναδεικνύοντας την ανεκτίμητη αξία συνεισφοράς της ελληνικής ιατρικής επιστήμης, με κορυφαίο της εκπρόσωπο τον Γεώργιο Παπανικολάου, στο όνομα του οποίου καθιερώνεται από τον επόμενο χρόνο η ανώτερη διεθνής βράβευση υπό την αιγίδα του Προέδρου της Ελληνικής Δημοκρατίας.

### 9ος Άξονας: Συνεργασία με τον Ιδιωτικό Τομέα

Η κυβέρνηση μας προχώρησε με ευθύνη στη νομοθετική ρύθμιση των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα.

Ένας από τους τομείς που μπορεί να ωφεληθεί άμεσα από την πρωτοβουλία του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας είναι, χωρίς καμία αμφιβολία, η Υγεία. Με δεδομένο μάλιστα την εξάντληση των κονδυλίων από το Γ' ΚΠΣ και την απουσία ειδικού κεφαλαίου για την Υγεία από το Δ' ΚΠΣ, η συντονισμένη ανάπτυξη και λειτουργία του οδηγεί στη συμπληρωματική κάλυψη των αναγκών Υγείας και Κοινωνικής Φροντίδας των πολιτών. Η ενίσχυσή του βελτιώνει τους δείκτες ανταγωνιστικότητας και ανεργίας, ενώ συμβάλλει στη βελτίωση της οικονομίας μας αλλά και στην ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών.

Το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης επεξεργάζεται ολοκληρωμένο πρόγραμμα αξιοποίησης των σύγχρονων χρηματοοικονομικών εργαλείων με τη μέθοδο των Συμπράξε-

ων Δημόσιου και Ιδιωτικού τομέα. Στόχος των δράσεων αποτελεί η υλοποίηση σημαντικών έργων υποδομής, τα οποία βελτιώνουν την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών, εξυπηρετούν τις καθημερινές ανάγκες των πολιτών και προωθούν την ορθολογική διαχείριση των πόρων του Δημοσίου. Συγκεκριμένα το Υπουργείο προωθεί την ανέγερση των Νοσοκομείων Παιδιατρικού Θεσσαλονίκης, Ογκολογικού Θεσσαλονίκης και Γενικού Νοσοκομείου της Κω, συνολικής δυναμικότητας 1.020 νοσοκομειακών κλινών.

Σε στάδιο ολοκλήρωσης της μελέτης βρίσκεται η ανέγερση νέας σύγχρονης νοσοκομειακής μονάδας στην Ανατολική Αττική για την αποτελεσματική κάλυψη των συνεχώς αυξανόμενων αναγκών Υγείας του πληθυσμού της συγκεκριμένης περιοχής.

### 10ος Άξονας: Προώθηση της Ελλάδας στην Παγκόσμια Κοινωνία και Οικονομία της Υγείας

Η Υγεία ως υπέρτατο κοινωνικό αγαθό, υπερβαίνει μέσα από τις πολιτικές που υιοθετούνται τα συμβατικά σύνορα, φέρνει κοντά τις επιστημονικές κοινότητες, αποκτά διεθνή χαρακτήρα, πέρα και πάνω από τα σύνορα. Ενώνει λαούς μπροστά μπροστά στο κοινό μέτωπο για την αντιμετώπιση των ασθενειών και τη δημιουργία ποιοτικού περιβάλλοντος για τη χάραξη κοινών στρατηγικών πρόληψης και καταπολέμησης των κοινών για όλους μας απειλών. Η διεθνής συνεργασία οδηγεί στην επιστημονική συναντίληψη και την κοινή στάση ζωής. Στο επίκεντρο πάντα ο άνθρωπος, ως πολίτης του κόσμου. Η Ελλάδα, η χώρα που γέννησε την ιατρική επιστήμη και ανήγαγε σε φιλοσοφία ζωής τον άνθρωπο και τις ανώτερες αρχές του, είναι πλέον παρούσα με τους άξιους επιστήμονες και ερευνητές της.

Την ίδια στιγμή, ενισχύουμε τη θέση της Ελλάδας στην παγκόσμια Οικονομία της Υγείας. Η ενίσχυση της εικόνας της χώρας μας, η προώθηση των Ελληνικών επιχειρήσεων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και η συντονισμένη εξαγωγή τεχνογνωσίας στις γειτονικές μας χώρες αποτελούν κρίσιμη πολιτική για το ΕΣΥ. ■